



Ministero dell'Istruzione



Ministero dell'Istruzione

Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio

ISTITUTO COMPRENSIVO "GIUSEPPE BAGNERA"

Sede centrale - Via G. Bagnera 64 – 00146 – Roma - Tel. 06/5580690 - Fax 06/5599317

Distretto Scolastico 23 – Municipio XI (ex XV) - Cod. Mecc. RMIC8FS007 – Cod. Fisc. 97713450589

Sito web: www.icbagnera.edu.it - E-Mail: rmic8fs007@istruzione.it Pec: rmic8fs007@pec.istruzione.it

Prot. 2840 del 24/03/2022

- ALL'AUTORITA' DI GESTIONE PON FSE/Ufficio IV
ALL'UNITA' DI MISSIONE PNRR
 - pnrr@postacert.istruzione.it
- ALLA CORTE DEI CONTI/ SEZIONE REGIONALE DEL LAZIO
 - lazio.controllo@corteconticert.it
 - ALL'ANAC
 - protocollo@pec.anticorruzione.it
 - ALL'AGID
 - protocollo@pec.agid.gov.it
 - ALLA VODAFONE SPA
 - Convenzione.retilocali@vodafone.pec.it
 - All'Albo on line/sito web
 - ALL'AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE

OGGETTO: Determina di non adesione alla Convenzione "Consip- Reti Locali 7"-Deroga all'obbligo normativo di ricorso alle Convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A in deroga alla legge 108/2021 di conversione del Decreto Legge n° 77 del 31 maggio 2021 cosiddetto decreto semplificazioni Bis in particolare ai sensi dell'art. 55 comma 1 lettera b)

Fondi Strutturali Europei – Programma Operativo Nazionale "Per la scuola, competenze e ambienti per l'apprendimento" 2014-2020. Asse II - Infrastrutture per l'istruzione – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – REACT EU. Asse V – Priorità d'investimento: 13i – (FESR) "Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia" – Obiettivo specifico 13.1: Facilitare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia - Azione 13.1.1 "Cablaggio strutturato e sicuro all'interno degli edifici scolastici"– Avviso pubblico prot.n. 20480 del 20/07/2021 per la realizzazione di reti locali, cablate e wireless, nelle scuole.

Codice Progetto: 13.1.1A-FESRPON-LA-2021-182

CUP B89J21007780006

CIG SIMOG: 99222873B8F

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

VISTO il DPR 275/1999, Norme in materia di autonomia delle istituzioni scolastiche;

VISTO il D. Lgs. 165/2001, Norme generali in materia di lavoro alle dipendenze delle P.A.;

VISTO il R.D. 18 novembre 1923 n. 2440, recante "Nuove disposizioni sull'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità generale dello Stato";

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi e ss.mm.ii.";

VISTE le disposizioni di cui alla legge del 6 novembre 2012 n. 190, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità della Pubblica Amministrazione”;

VISTO il D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, così come novellato dal D. Lgs. 19 aprile 2017 n. 56 e dal Decreto Sblocca Cantieri, convertito con modificazioni nella Legge 14 giugno 2019 n. 55;

VISTO il Decreto 28 agosto 2018, n. 129, recante “Istruzioni generali sulla gestione amministrativocontabile delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell’art. 1, comma 143 della legge 13 luglio 2015 n. 107”;

VISTO l’art. 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATO l’art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50 per il quale “le stazioni appaltanti procedono all’affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40000 euro, mediante affidamento diretto (anche senza previa consultazione di due o più operatori economici) o per lavori in amministrazione diretta”;

VISTO il D.L. 32/2019 “Decreto Sblocca-cantieri”, convertito nella L. 55/2019;

VISTO il D.L. 76/2020 “Decreto Semplificazioni” convertito in L. 120/2020;

VISTO il D.L. 77/2021 “Decreto Semplificazioni bis” convertito in L. 108/2021;

VISTO in particolare l’articolo 1 comma 2 lettera 2) che eleva il limite per gli affidamenti diretti “anche senza previa consultazione di due o più operatori economici” a euro 75.000,00

VISTO il d.l 77/2021(decreto semplificazioni bis) proroga le deroghe previste dal precedente d.l n 76/2020 convertito in l. 120/2020 fino al 30/06/2023 in merito ai limiti di affidamento sottosoglia

VISTO il d.l 77/2021 che prevede fino al 30/06/2023 l’innalzamento del limite per l’affidamento diretto dei servizi e forniture compresi i servizi di architettura e ingegneria a 139.000 euro e per i lavori fino a 150.000 euro

VISTO il dl 152/2021 che – modificando l’art. 55, comma 1, lettera b), numero 1, del dl 77/2021, conv. in l. 108/2021- ha espressamente esteso agli interventi finanziati dal regolamento (ue) 2020/2221 (react - eu) la possibilità per le istituzioni scolastiche di agire in deroga a quanto previsto dall’art. 1, co. 449 e co. 450 della legge 296/2006

VISTO La legge 108/2021 di conversione del Decreto Legge n° 77 del 31 maggio 2021 cosiddetto decreto semplificazioni Bis

VISTO in particolare l’articolo 51 comma 1 lettera a) punto 2. che eleva il limite per gli affidamenti diretti “anche senza previa consultazione di due o più operatori economici” a euro 139.000,00 euro

VISTO in particolare l’articolo 51 comma 1 lettera a) punto 1. che eleva il limite per gli affidamenti diretti “anche senza previa consultazione di due o più operatori economici” a euro 139.000,00 euro

VISTO in particolare l’art, 55 comma 1 lettera b) punto 2. che autorizza il Dirigente Scolastico ad operare in deroga alle disposizioni del Consiglio di istituto di cui all’art. 45 comma 2 lettera a)

VISTO in particolare l’art, 55 comma 1 lettera b) punto 1. che autorizza il Dirigente scolastico, laddove ne ricorrano le esigenze, ad operare anche al di fuori degli obblighi definiti all’art. 1 comma 449 e comma 450 della legge 296/2006

RICHIAMATE le LINEE GUIDA ANAC n. 4/2016, aggiornate con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019;

CONSIDERATO che le suddette LINEE GUIDA n. 4/2016, al punto 4.3.2, per gli affidamenti di modico valore o per gli affidamenti effettuati nel rispetto di apposito regolamento già adottato dalla stazione appaltante, prevedono che l’onere motivazionale relativo all’economicità dell’affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza possa essere espresso in forma sintetica;

CONSIDERATO inoltre che le stesse LINEE GUIDA n. 4/2016 stabiliscono che, in determinate situazioni, come nel caso dell’ordine diretto di acquisto sul MEPA o di acquisti di modico valore per i quali sono certi il nominativo del fornitore e l’importo della fornitura, si può procedere a una determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta;

RICHIAMATE le istruzioni di carattere generale relative all'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici di cui al QUADERNO n. 1 (Ed. giugno 2019);

VISTI i regolamenti UE n. 1303 recanti disposizioni comuni sui Fondi strutturali e di investimenti europei e il regolamento UE n. 1301/2013 relativo al FSE

VISTO il Programma Operativo Nazionale 2014IT05M2OP00 "Per la scuola – competenze e ambienti per l'apprendimento" approvato con Decisione della Commissione Europea C(2014) n.9952 del 17 Dicembre 2014;

VISTO il regolamento (UE) n. 2020/2221 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che modifica il regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia (React-EU);

VISTO il regolamento (UE) n. 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

VISTO il Regolamento (Ue) 2021/1058 Del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 Giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;

VISTE le disposizioni e le istruzioni per l'attuazione delle iniziative cofinanziate dai Fondi Strutturali Europei 2014 – 2020" (prot. n. 1498 del 9 febbraio 2018) e successive integrazioni e modificazioni, pubblicate sul sito del Ministero dell'istruzione, nell'area dedicata al PON "Per la Scuola" http://www.istruzione.it/pon/ponkit_disposizioni.html, nonché ai manuali operativi presenti nel sistema informativo GPU – SIF;

VISTO l'Avviso AOODGEFID/20480 del 20 luglio 2021 – "Reti locali, cablate e wireless, nelle scuole";

VISTA la Candidatura dell'I.C.Bagnera codice N. 1058264 inoltrata da questa istituzione il 28/07/2021;

VISTO la nota MI Prot. n. AOODGEFID/40055 del 14/10/2021, autorizzazione progetto: Obiettivo specifico 13.1: Facilitare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia - Azione 13.1.1 "Cablaggio strutturato e sicuro all'interno degli edifici scolastici" di € 86.738,12, protocollata in entrata n. 0007664/E dell'08/11/2021;

VISTO il Decreto del Dirigente Scolastico prot. N. 7806/U del 11/11/2021 di assunzione in bilancio del progetto autorizzato e finanziato per un importo totale di € 86.738,12;

VISTO il Decreto del Dirigente scolastico prot. N 951 del 01/02/2022, di individuazione del Responsabile unico del procedimento (RUP) del progetto 13.1.1A-FESRPON-LA-2021-73 Cablaggio strutturato e sicuro all'interno degli edifici scolastici nella persona del Dirigente medesimo, Dott.ssa Stefania Forcellini ai sensi dell'art. 31, del D.Lgs. 50/2016,

VISTA la Delibera del Consiglio d'Istituto n. 16 del 16/12/2021 con la quale è stato approvato il P.T.O.F. per gli anni scolastici 2019/2022

VISTA la Delibera del Consiglio d'Istituto n.24 dell'11/02/2022 di approvazione del Programma Annuale dell'Esercizio finanziario 2022;

VISTO il Regolamento sulle Attività negoziali ai sensi dell'Art. 45 c. del D.I. 28 agosto 2018, n. 129 deliberato dal Consiglio d'Istituto con delibera n. 19 del 5 giugno 2019

VISTO il Regolamento d'Istituto approvato dal Consiglio d'Istituto, che disciplina le modalità di attuazione delle procedure di acquisto di lavori, servizi e forniture

VISTA la delibera del Consiglio d'Istituto n. 28 dell'11/02/2022 che delibera all'unanimità l'aumento dei limiti per gli affidamenti diretti di competenza del Dirigente scolastico per l'anno scolastico 2021/22 come da decreto semplificazioni, anche in riferimento ai finanziamenti a valere sul PNRR, sul PON e sul citato REACT: per gli acquisti di servizi e forniture fino a 139.000 euro e per i lavori fino a 150.000 mila euro

VISTA la delibera del Collegio dei docenti N. 23 del 06/10/2021 e n. 38 del 15/12/2021

VISTA la delibera del Consiglio d'Istituto N. 10 del 16/12/2021 con la quale è stato autorizzato il Pon in oggetto;

VISTO l'art. 1, comma 449 della L. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi comprese le scuole di ogni ordine e grado, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

TENUTO CONTO delle funzioni e dei poteri del Dirigente scolastico in materia negoziale, come definiti dall'art. 25, comma 2 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 1 comma 78 della legge n. 107 del 2015;

CONSIDERATO l'art. 1 comma 449 della Legge n. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1 comma 495 della Legge n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali o periferiche, ivi comprese le scuole di ogni ordine e grado, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.P.A.;

TENUTO CONTO della possibilità di derogare all'acquisto in convenzione in base al disposto dell'articolo 516 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 *'Le amministrazioni e le società di cui al comma 512 possono procedere ad approvvigionamenti al di fuori delle modalità di cui ai commi 512 e 514 esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione'[...]*

VISTO l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

VISTO l'obbligo introdotto dalla Legge 27 dicembre 2002 n. 289 (Legge Finanziaria 2003) art. 24 in merito all'utilizzo delle convenzioni quadro definite dalla CONSIP S.p.A.,

VISTO il D.L. 12.07.2004 n. 168 ("Interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica"), convertito con Legge 30.07.2004 n. 191, che ha modificato l'articolo 26 della legge 23.12.1999 n. 488,

VISTO il DL 52/2012 e la legge 228/2012 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge di stabilità 2013) disciplinante gli acquisti da convenzioni-quadro Consip;

VISTA la necessità di procedere all'affidamento delle prestazioni relative al progetto in oggetto nei tempi di cui alla lettera di autorizzazione in parola e nel rispetto dello specifico fabbisogno dell'istituzione scolastica;

CONSIDERATO che le attività didattiche sono sempre più legate all'utilizzo di device multimediali nonché del collegamento ad internet. L'emergenza pandemica ha ulteriormente amplificato la necessità di avere la continuità di servizi di rete e collegamento ad internet visto il perdurare dell'esigenza della DDI/DAD. Le attività amministrative si svolgono quasi esclusivamente tramite l'uso di piattaforme on line di terze parti (software di segreteria digitale e di gestione amministrativa) nonché tramite l'accesso a portali web della pubblica amministrazione (Mepa, gestione interventi, piattaforma gpu, sidi, sif...)

VISTA la Convenzione Consip "Reti Locali 7" affidata alla ditta Vodafone spa attiva sulla piattaforma Acquisti in rete

VISTA la dichiarazione del dirigente di assenza di professionalità interne come progettista Prot. 659 del 24/01/2022 a seguito di avviso interno deserto

VISTO il decreto di costituzione del gruppo di lavoro Prot. 680 del 24/01/2022

PRESO ATTO che l'Istituto Comprensivo "G.Bagnera" ha in ogni caso proceduto alla richiesta di "valutazione preliminare", tramite il portale Mepa sezione convenzioni consip attive per la regione Lazio inviata in data 09/02/2022 Prot. 1251 con ordine n. 6637738 a reti Locali 7, così come previsto dalla L. 208/2015 all'art. 1, comma 512, relativa all'acquisizione centralizzata di beni e servizi informatici,

VISTA la risposta di Vodafone con una richiesta di informazioni tecniche, alla quale si rispondeva chiedendo un sopralluogo per un supporto per il reperimento delle informazioni

VISTO l'invio delle planimetrie, le mail e i contatti telefonici, si è effettuata una videocall con il gruppo di lavoro Prot. 2170 dell'08/03/2022

VISTO il progetto di valutazione preliminare da parte della Vodafone ricevuto con Prot. 2530 del 17/03/2022

CONSIDERATA la comunicazione da parte di VODAFONE S.p.A. del 26/02/2022 nella quale la società VODAFONE S.p.a. ravvede difficoltà nel rispetto dei tempi di presentazione del progetto preliminare e nell'esecuzione dei lavori così come evidenziato nella risposta *"per consentirvi di effettuare una scelta consapevole, ci preme precisare che la richiesta di valutazione preliminare comporta un tempo di completamento delle fasi necessarie per giungere alla sottoscrizione dell'Ordine di Fornitura che va oltre il mese di marzo 2022, nel rispetto dei tempi previsti dalla Convenzione (cfr. Capitolato Tecnico par. 4.1.1 Sla per tempi di predisposizione dei piani di esecuzione)"* e *"Nello spirito di massima collaborazione, cogliamo l'occasione di rappresentare che le oggettive difficoltà di reperimento internazionale delle materie prime e*

della componentistica da parte delle aziende produttrici stanno causando ritardi generalizzati che non ci permettono di garantire la realizzazione dell'impianto pronto al collaudo **entro il mese di ottobre 2022**"

VISTA la richiesta del Dirigente scolastico di una relazione tecnico espositiva inviata al Gruppo di lavoro Prot. n. 2613 del 19/03/2022;

VISTA la Relazione Tecnico Illustrativa del Gruppo di lavoro Prot. n.2839 del 24/03/2022

VISTO l'art. 1 Modalità e tempi di attuazione, secondo capoverso della lettera di autorizzazione MI prot. 40055 del 14 ottobre 2021 nel quale si specifica che "la data ultima per l'impegno delle risorse tramite assunzione di obbligazioni giuridicamente **perfezionate è fissata al 31 marzo 2022**, data ultima entro la quale l'istituzione scolastica deve provvedere a inserire nella piattaforma GPU la documentazione relativa all'obbligazione giuridica di cui sopra (es. contratto, ordine, etc.) relativa alla voce di costo "Forniture e servizi";

CONSIDERATO inoltre che la lettera di autorizzazione del progetto e relativo finanziamento recita " *I progetti autorizzati dovranno essere realizzati e chiusi mediante l'apposita funzionalità di "Chiusura progetto" sulla piattaforma GPU con tempestività e comunque entro il 31 ottobre 2022, nonché certificati su SIF al massimo entro il 30 dicembre 2022.*"

CONSIDERATA quindi l'incompatibilità tra le tempistiche previste dalla convenzione Consip Reti Locali 7 e riportate nella comunicazione della Vodafone del 26/02-2022 e quelle imposte dalla lettera di autorizzazione delle risorse finanziarie, tale da mettere in serio rischio l'erogazione del finanziamento;

RITENUTO che la tempistica di esecuzione della fornitura in oggetto sia elemento essenziale per l'amministrazione, nel particolare momento emergenziale

VISTO il carattere di urgenza nella realizzazione del cablaggio in fibra dell'Istituto da concludersi entro il 31/3/2022, prorogato al 13/05/2022

DETERMINA

Art. 1 - Tutto quanto in premessa indicato fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Art. 2 - Di derogare ,nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza, all'obbligo normativo di ricorso alla convenzione CONSIP "RETI LOCALI 7" nell'ambito delle Convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. ai fini dell'approvvigionamento delle prestazioni necessarie alla realizzazione del progetto in oggetto per i beni e servizi per il cablaggio e gli acquisti dell'I.C. G. Bagnera , in deroga alla Legge 108/2021 di conversione del D. L. n. 77 del 31 maggio 2021 cosiddetto "Decreto semplificazioni Bis" in particolare ai sensi dell'art. 55 comma 1 lettera b), per le seguenti motivazioni:

- Impossibilità di rispettare la scadenza del **31-03-2022** '*per l'impegno delle risorse tramite assunzione di obbligazioni giuridicamente perfezionate*' relativamente alla voce di costo Forniture e servizi e di rispetto **della scadenza del 30 ottobre 2022** per la realizzazione dell'impianto pronto al collaudo per oggettive difficoltà di reperimento internazionale delle materie prime e della componentistica da parte delle aziende produttrici
- non è garantito un sistema di monitoraggio e gestione della rete – apparati attivi facile intuitivo compatibile con gli apparati già esistenti utilizzabile dal personale interno e dalle ditte affidatarie dei contratti che rispetti i requisiti di assenza di vincolo con un software specifico e/o assenza di compatibilità solo con alcuni apparati;
- non è garantito un servizio di intervento per i PDI gratuito e illimitato. La fornitura del servizio di assistenza e manutenzione ordinario non è comprensiva delle lavorazioni riguardanti le PDI, il loro allestimento e la loro modifica o spostamento. Si consideri che Il SERVIZIO DI INTERVENTO SU CHIAMATA SU PDL corrisponde alla prestazione denominata 'Servizio di gestione delle postazioni di lavoro' di cui alla Lettera f) delle caratteristiche essenziali della Convenzione così come individuate dall'Allegato al Decreto del Ministero delle Finanze del 14 aprile 2021 – Definizione delle caratteristiche essenziali delle prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni stipulate da Consip S.p.a.;
- non è compreso il corso di addestramento al nuovo sistema
- l'aggiornamento delle componenti software/firmware dei sistemi sarà a carico del fornitore solo una

volta a richiesta del Amministrazione contraente in caso di acquisto di 3 moduli annuali di servizio
“assistenza e manutenzione

Art. 3 Di procedere con successiva determina e relativo ordine/ Trattativa Diretta ,mediante procedura di affidamento diretto ai sensi dell’art 36 comma 2 lettera a) D.L 50/20216 e ss.mm.ii ,relativa all’acquisto di attrezzature informatiche e di connettività attraverso l’altro strumento di Consip, il MEPA, con attrezzature idonee a soddisfare il fabbisogno dell’Istituto per caratteristiche e tempi di consegna e installazione,nel rispetto di quanto disposto dall’art. 1, comma 512 della L. n. 208/2015.

Art. 4 di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato sul sito internet dell’Istituto in ”Amministrazione Trasparente” - “Provvedimenti dirigenti - amministrativi” ai sensi dell’art. 29 D.lgs. 50/2016

Il presente provvedimento, viene, inoltre, trasmesso alla Corte dei Conti, all’AGID e all’ANAC

Il Dirigente Scolastico
Dott.ssa Stefania Forcellini